

Số: 42 /BC-HĐND

Hà Nội, ngày 02 tháng 7 năm 2019

BÁO CÁO THẨM TRA

**Tờ trình và dự thảo Nghị quyết về Điều chỉnh Quy hoạch cấp nước Thủ đô
Hà Nội đến năm 2030, tầm nhìn đến năm 2050**

Kính gửi: Hội đồng nhân dân thành phố Hà Nội

Thực hiện quy định của Luật và phân công của Thường trực HĐND Thành phố, Ban Đô thị đã tổ chức thẩm tra Tờ trình số 108/TTr-UBND ngày 27/6/2019 của UBND Thành phố, dự thảo Nghị quyết về Điều chỉnh Quy hoạch cấp nước Thủ đô Hà Nội đến năm 2030, tầm nhìn đến năm 2050 do UBND Thành phố trình HĐND Thành phố tại kỳ họp thứ 9. Ban Đô thị báo cáo ý kiến thẩm tra như sau:

I. Về hồ sơ trình HĐND

Hồ sơ trình gồm: Tờ trình, báo cáo thuyết minh điều chỉnh Quy hoạch cấp nước Thủ đô Hà Nội đến năm 2030, tầm nhìn đến năm 2050¹, các bản đồ kèm theo và dự thảo Nghị quyết của HĐND Thành phố; ý kiến tham gia của Sở Tư pháp². Cơ quan chủ trì lập quy hoạch đã thu thập, phân tích số liệu, tổ chức lấy ý kiến các sở, ngành, địa phương.

Ủy ban nhân dân trình HĐND Thành phố thông qua Điều chỉnh Quy hoạch cấp nước Thủ đô Hà Nội đến năm 2030, tầm nhìn đến năm 2050 trước khi báo cáo Bộ Xây dựng thẩm định và trình Thủ tướng Chính phủ phê duyệt là phù hợp với quy định của Luật Quy hoạch, Luật Xây dựng, Quyết định số 2055/QĐ-TTg ngày 20/12/2017 của Thủ tướng Chính phủ về phê duyệt nhiệm vụ Điều chỉnh Quy hoạch cấp nước Thủ đô Hà Nội đến năm 2030, tầm nhìn đến năm 2050.

II. Sự cần thiết điều chỉnh quy hoạch

Sau khi Quy hoạch chung xây dựng Thủ đô Hà Nội đến năm 2030, tầm nhìn đến năm 2050 đã được phê duyệt theo Quyết định số 1259/QĐ-TTg ngày 26/7/2011 của Thủ tướng Chính phủ, Quy hoạch giao thông vận tải Thủ đô Hà Nội đến năm 2030, tầm nhìn đến năm 2050 cũng đã được phê duyệt và Quy hoạch chi tiết các quận, huyện cũng đã được lập và phê duyệt, một số điều chỉnh cục bộ Quy hoạch chung xây dựng đã được thực hiện cho phù hợp với tình hình phát triển của Thủ đô Hà Nội. Mặt khác, định hướng phát triển cấp nước đô thị và khu công nghiệp Việt Nam đến năm 2025 đã được điều chỉnh và phê duyệt theo Quyết định số 2502/QĐ-TTg ngày 22/12/2016 của Thủ tướng Chính phủ.

¹ Gồm Tờ trình 108/TTr-UBND ngày 27/6/2019 của UBND Thành phố; Quyết định 2055/QĐ-TTg phê duyệt nhiệm vụ quy hoạch của Thủ tướng Chính phủ; Bản thuyết minh tổng hợp, các bảng biểu, hình vẽ sơ đồ và văn bản pháp lý đóng kèm theo thứ tự thời gian thực hiện.

² Công văn số 2113/STP-VBPQ ngày 27/6/2019 của Sở Tư pháp.

Đồng thời, trong thời gian qua Thủ đô Hà Nội có sự phát triển nhanh về kinh tế xã hội và tốc độ đô thị hóa, dẫn đến nhu cầu dùng nước sinh hoạt và sản xuất ngày càng gia tăng. Bên cạnh đó, thực trạng hệ thống cấp nước đô thị và cấp nước nông thôn Hà Nội cũng thay đổi theo hướng không như dự báo trước đây, ở một số khu vực thiếu nước do nhu cầu tăng nhanh hơn so với năng lực phục vụ của các công trình cấp nước. Dự báo nhu cầu dùng nước trong những năm tiếp theo sẽ có sự thay đổi so với trước đây, vì vậy rất cần thiết phải tính toán lại nhu cầu dùng nước và điều chỉnh các phương án cấp nước để đáp ứng nhu cầu dùng nước của Thủ đô. Do đó, việc điều chỉnh Quy hoạch cấp nước Thủ đô Hà Nội đến năm 2030, tầm nhìn đến năm 2050 là cần thiết.

III. Về nội dung đồ án điều chỉnh quy hoạch

1. Nội dung Đồ án điều chỉnh quy hoạch cấp nước Thủ đô Hà Nội đến năm 2030, tầm nhìn 2050 được nghiên cứu chi tiết, các đề xuất có tính khoa học và thực tiễn, cơ bản đảm bảo phù hợp nội dung theo Quyết định số 2055/QĐ-TTg ngày 20/12/2017 của Thủ tướng Chính phủ về phê duyệt nhiệm vụ Điều chỉnh Quy hoạch cấp nước Thủ đô Hà Nội đến năm 2030, tầm nhìn đến năm 2050.

2. Qua nghiên cứu hồ sơ trình, ý kiến bằng văn bản của các sở, ngành, quận, huyện, Ban Đô thị đã tổ chức thẩm tra, trên cơ sở ý kiến góp ý của thành viên Ban Đô thị và các Ban HĐND Thành phố, đặc biệt là ý kiến đóng góp của các chuyên gia, nhà khoa học có kinh nghiệm trong lĩnh vực quy hoạch đô thị, cấp nước³ ý kiến trao đổi, giải trình của các cơ quan chuyên môn của UBND Thành phố tại buổi thẩm tra, Ban Đô thị báo cáo HĐND Thành phố như sau:

Đồ án điều chỉnh quy hoạch đã đánh giá được kết quả triển khai thực hiện Quy hoạch cấp nước Thủ đô Hà Nội được Thủ tướng Chính phủ phê duyệt tại Quyết định 499/QĐ-TTg ngày 21/3/2013, trong đó đã chỉ ra một số tồn tại, hạn chế như việc triển khai xây dựng một số nhà máy nước mặt quy mô lớn để bổ sung nguồn cấp nước, một số dự án phát triển mạng tiến độ triển khai còn chậm so với kế hoạch; một số dự án ưu tiên đầu tư như trạm biến áp, trạm bơm tăng áp chính chưa xây dựng⁴; khu vực nông thôn nhiều dự án công trình nước sạch tập trung quy mô xã, liên xã thực hiện còn chậm so với quy hoạch được phê duyệt.

Đồ án điều chỉnh Quy hoạch Cấp nước Thủ đô Hà Nội đến năm 2030, tầm nhìn đến năm 2050 được Thủ tướng Chính phủ phê duyệt nhiệm vụ quy hoạch với các mục tiêu: Rà soát, điều chỉnh Quy hoạch cấp nước Thủ đô Hà Nội cho khu vực đô thị và nông thôn đến năm 2030, tầm nhìn đến năm 2050 phù hợp với hiện trạng và quy hoạch phát triển kinh tế xã hội, quy hoạch chung xây dựng Thủ đô Hà Nội đến năm 2030, tầm nhìn đến năm 2050, điều chỉnh định hướng phát triển cấp nước đô thị và khu công nghiệp Việt Nam đến năm 2025, tầm nhìn đến năm 2050 và các quy hoạch chuyên ngành, dự án đầu tư có liên quan đã được phê duyệt; Xác định nhu cầu sử dụng nước sạch, điều chỉnh phương án phát triển hệ

³ PGS.TS Ứng Quốc Dũng - Phó chủ tịch Hội cấp thoát nước Việt Nam; GS. TS. Nguyễn Việt Anh - Viện trưởng Viện Khoa học và kỹ thuật môi trường; PGS.TS. Trần Thanh Sơn - Trưởng khoa Kỹ thuật và Môi trường đô thị - Đại học Kiến trúc Hà Nội.

⁴ Các trạm bơm tăng áp chính tại Kim Bài, Sóc Sơn, Xuân Mai, Phú Xuyên, Sóc Sơn chưa xây dựng.

thống cấp nước cho khu vực đô thị và nông thôn theo mô hình cấp nước tập trung và phân tán; khai thác hợp lý các nguồn nước ngầm và nước mặt, ưu tiên khai thác nguồn nước mặt, từng bước giảm dần khai thác nguồn nước ngầm; Nâng cao chất lượng dịch vụ cấp nước, đảm bảo cấp nước an toàn và bền vững thích ứng với biến đổi khí hậu để cấp nước cho khu vực đô thị và nông thôn với cùng một tiêu chuẩn về chất lượng nước sạch của Bộ Y tế. Từng bước hiện đại hóa hệ thống quản lý, áp dụng công nghệ thông tin trong công tác sản xuất và kinh doanh nước sạch; Cập nhật điều chỉnh các dự án ưu tiên đang nghiên cứu triển khai, điều chỉnh phân kỳ đầu tư các dự án và các giải pháp để thu hút các nguồn lực tham gia đầu tư phát triển và quản lý vận hành hệ thống cấp nước theo hình thức xã hội hóa. Thực hiện một số chỉ tiêu chính dự kiến theo quyết định giao nhiệm vụ. Xác định các định hướng phát triển cấp nước đến năm 2050.

Ban Đô thị cơ bản thống nhất nội dung đề án điều chỉnh Quy hoạch cấp nước Thủ đô Hà Nội đến năm 2030, tầm nhìn 2050, đồng thời đề nghị UBND Thành phố báo cáo giải trình, làm rõ và tiếp tục hoàn thiện để báo cáo Bộ Xây dựng thẩm định, một số nội dung trong báo cáo tổng hợp thuyết minh quy hoạch, cụ thể như sau:

1)- Rà soát, phân tích, cập nhật các số liệu trong thuyết minh như: số liệu về kinh tế- xã hội, dân số; hiện trạng sử dụng đất, phát triển đô thị, khai thác nguồn nước ngầm, giao thông đô thị, giao thông nông thôn,...bảo đảm phù hợp với thời điểm hiện nay⁵; bên cạnh đó cần đánh giá sự tác động của các yếu tố này, nhất là tác động của biến đổi khí hậu đến việc khai thác, sử dụng nguồn nước ngầm, nước mặt.

2)- Rà soát, phân tích, đánh giá kỹ số liệu về hiện trạng cấp nước đô thị đảm bảo đầy đủ thông tin về tổng nhu cầu và nhu cầu của từng khu vực (đô thị trung tâm, đô thị vệ tinh, nông thôn,...); cập nhật số liệu về mức độ tiêu thụ nước sạch (lít/người/ngày) của từng khu vực dùng nước (đô thị, nông thôn,...) vì đây là cơ sở thực tiễn để xác định tiêu chuẩn dùng nước khi lập điều chỉnh quy hoạch; khả năng đáp ứng của các nhà máy cấp nước tập trung; phần nội dung đánh giá về hiện trạng cấp nước nông thôn cần rà soát lại đảm bảo số liệu phù hợp với thực tế⁶; đánh giá được mô hình quản lý, vận hành khai thác công trình cấp nước nào hiệu quả cần phát huy.

3)- Luận giải, làm rõ thêm sự khác nhau về phạm vi nghiên cứu điều chỉnh quy hoạch⁷, quy mô dân số khu vực 12 quận nội thành⁸; tổng công suất nước cung cấp cho 12 quận nội thành⁹; phân tích, làm rõ cơ sở của việc nâng

⁵ Tại báo cáo thuyết minh các số liệu mới được cập nhật đến thời điểm tháng 12/2017.

⁶ Báo cáo thuyết minh nêu đến tháng 12/2017 huyện Quốc Oai có số dân sử dụng nước sạch đạt 97,5%, huyện Thạch Thất đạt 89,4%, thị xã Sơn Tây đạt 90,1%. Tuy nhiên qua giám sát của Ban Đô thị HĐND Thành phố thời điểm tháng 8/2018, UBND huyện Quốc Oai báo cáo số dân sử dụng nước sạch đạt 42%, Thạch Thất đạt 80%, Thị xã Sơn Tây (số dân khu vực nông thôn sử dụng nước sạch) đạt 39%.

⁷ Theo Quyết định phê duyệt nhiệm vụ điều chỉnh Quy hoạch cấp nước Thủ đô Hà Nội của Thủ tướng Chính phủ phạm vi lập điều chỉnh quy hoạch là toàn bộ ranh giới hành chính Thủ đô Hà Nội với diện tích tự nhiên 3.344,47km², trong khi đó Báo cáo thuyết minh tổng hợp nêu phạm vi lập điều chỉnh quy hoạch là 3.358,59km²

⁸ Tại trang 1-1 Báo cáo thuyết minh dân số 3,460 triệu người, trang 3-3 dân số 3,260 triệu người.

⁹ Tại trang 1-1 Báo cáo thuyết minh công suất là 931.470m³/ngày, trang 3-3 công suất là 921.145470m³/ngày

tiêu chuẩn dùng nước cao hơn chỉ tiêu đề ra tại Quyết định số 2055/QĐ-TTg của Thủ tướng Chính phủ, đây là vấn đề quan trọng, nếu xác định không chính xác sẽ ảnh hưởng rất lớn đến toàn bộ Đồ án quy hoạch¹⁰.

4)- Làm rõ Đồ án điều chỉnh Quy hoạch cấp nước Thủ đô Hà Nội đến năm 2030, tầm nhìn đến năm 2050 đã kết hợp nhiệm vụ khoanh định danh mục, phân vùng hạn chế khai thác nước dưới đất và phương án tổ chức thực hiện việc hạn chế; làm rõ hơn cấp nước cho công nghiệp từ hệ thống cấp nước đô thị hay hệ thống cấp nước riêng cho khu công nghiệp, cụm công nghiệp, đặc biệt cần lưu ý sử dụng hệ thống cấp nước tuần hoàn, hệ thống cấp nước dùng lại và tái sử dụng nước trong cấp nước công nghiệp.

5)- Báo cáo Thủ tướng Chính phủ xem xét, chỉ đạo các tỉnh có liên quan đến các con sông Hồng, sông Đà, phối hợp khảo sát, đánh giá tác động của việc phát triển kinh tế-xã hội trên địa bàn để có giải pháp đảm bảo an ninh, an toàn nguồn nước cấp Thủ đô Hà Nội; bổ sung làm rõ việc rà soát, tính toán dự báo 05 huyện lên quận (gồm Gia Lâm, Đông Anh, Hoài Đức, Thanh Trì, Đan Phượng) để có giải pháp đảm bảo phù hợp chỉ tiêu chung.

6)- Nghiên cứu đề cập và làm rõ vấn đề công suất dự trữ, linh hoạt phạm vi hoạt động, có giải pháp kết nối các hệ thống cấp nước lớn như Sông Đà, Sông Hồng; giải pháp đảm bảo cấp nước an toàn cho Thành phố, trên cơ sở kết nối hệ thống cấp nước Thủ đô Hà Nội với hệ thống cấp nước các tỉnh trong vùng Thủ đô. Đánh giá, phân tích nguyên nhân gây ô nhiễm nguồn nước mặt, nước ngầm của từng khu vực để có giải pháp phù hợp, đây là cơ sở quan trọng để xác định công nghệ xử lý, nguồn lực đầu tư, diện tích đất chiếm chỗ.

7)- Cần nghiên cứu để có giải pháp đảm bảo khả năng cung cấp nước cho Thành phố đến năm 2020 với nhu cầu $2.041.665\text{m}^3/\text{ngày}$ trong khi nhà máy nước mặt sông Hồng và nhà máy nước Xuân Mai hiện nay chưa triển khai thi công nhưng Đồ án vẫn cập nhật khả năng cung cấp nước của 02 nhà máy này với tổng công suất là $350.000\text{m}^3/\text{ngày}$; Bổ sung làm rõ các định hướng phát triển cấp nước đến năm 2050 theo nhiệm vụ được giao tại Quyết định số 2055/QĐ-TTg ngày 20/12/2017 của Thủ tướng Chính phủ.

8)- Nghiên cứu tính toán thủy lực cần lưu ý đến cân bằng áp lực các nhà máy nước, đảm bảo yêu cầu về áp lực cấp nước sinh hoạt và chữa cháy tại các điểm bất lợi trên hệ thống cấp nước của Thành phố; Đối với hệ thống mạng đề nghị làm rõ thêm giải pháp về cải tạo, nâng cấp, thay thế hệ thống mạng đường ống cấp nước cũ, đảm bảo đồng bộ hệ thống mạng quy hoạch, áp lực, chất lượng nước sạch trên toàn hệ thống.

9)- Nghiên cứu bổ sung các giải pháp về ứng dụng công nghệ thông tin trong quản lý và vận hành mạng lưới cấp nước như: Thiết kế hệ thống giám sát

¹⁰ Đến 2020: Quyết định 2055/QĐ-TTg đưa ra chỉ tiêu tỷ lệ dân cư đô thị trung tâm tiêu chuẩn dùng nước 150-160 lít/người/ngày, trong khi Báo cáo thuyết minh điều chỉnh đưa ra 160-170 lít/người/ngày.

- Đến 2030: Quyết định 2055/QĐ-TTg đưa ra chỉ tiêu tỷ lệ dân cư đô thị trung tâm tiêu chuẩn dùng nước 160-170 lít/người/ngày, trong khi Báo cáo thuyết minh điều chỉnh đưa ra 170-180 lít/người/ngày.

và theo dõi vận hành mạng lưới phân phối nước kinh tế, hiệu quả; ứng dụng công nghệ thông tin trong quản lý khách hàng và quản lý mạng; ứng dụng ARCGIS trong quản lý cấp nước thông minh, hành trình số hóa, điều khiển máy bằng thiết bị GSM/SMS và WIFI; quản lý chất lượng nguồn nước đầu vào, đầu ra hiệu quả bằng thiết bị giám sát; kiểm soát sự cố vỡ ống, ô nhiễm nguồn nước; quản lý nước bằng đồng hồ nước thông minh.

10)- Về nguồn lực thực hiện, đề nghị cần làm rõ thêm giải pháp về nguồn lực đầu tư xây dựng; khả năng và giải pháp tăng cường xã hội hóa thực hiện. Ngoài ra, cần làm rõ thêm việc thực hiện chậm lập điều chỉnh quy hoạch cấp nước Thủ đô Hà Nội đến năm 2030, tầm nhìn đến năm 2050 so với yêu cầu tại Quyết định số 2055/QĐ-TTg ngày 20/12/2017 của Thủ tướng Chính phủ¹¹.

Trên cơ sở giải trình, làm rõ những nội dung trên của UBND Thành phố, Ban Đô thị đề nghị HĐND Thành phố thông qua Điều chỉnh Quy hoạch cấp nước Thủ đô Hà Nội đến năm 2030, tầm nhìn đến năm 2050 để UBND báo cáo Bộ Xây dựng thẩm định, trình Thủ tướng Chính phủ phê duyệt theo quy định.

III. Về dự thảo nghị quyết

1. Dự thảo Nghị quyết đã được Sở Tư pháp tham gia ý kiến tại Công văn số 2113/STP-VBPQ ngày 27/6/2019.

2. Ban Đô thị thống nhất đề nghị HĐND Thành phố thông qua Điều chỉnh Quy hoạch Cấp nước Thủ đô Hà Nội đến năm 2030, tầm nhìn đến năm 2050 để UBND Thành phố trình các cấp có thẩm quyền thẩm định, phê duyệt và tổ chức thực hiện theo quy định.

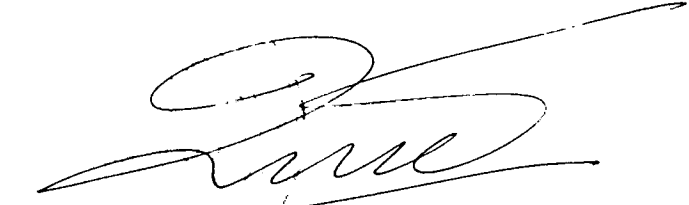
Đề nghị Hội đồng nhân dân giao UBND Thành phố nghiên cứu bổ sung, hoàn thiện những nội dung Ban nêu ở phần trên (nếu được HĐND thống nhất) và ý kiến thảo luận của đại biểu HĐND Thành phố tại kỳ họp trước khi báo cáo các cấp có thẩm quyền thẩm định, phê duyệt Quy hoạch.

Ban Đô thị kính trình Hội đồng nhân dân Thành phố./

Nơi nhận:

- Như trên;
- Thường trực Thành ủy;
- Thường trực HĐND TP; để b/c
- Đ/c Chủ tịch UBND TP;
- UBND TP;
- VP HĐND TP;
- Sở Xây dựng;
- Lưu: VT, BĐT.

TM. BAN ĐÔ THỊ
TRƯỞNG BAN



Nguyễn Nguyên Quân

¹¹ Quyết định giao thời gian lập quy hoạch 09 tháng kể từ ngày nhiệm vụ Điều chỉnh Quy hoạch cấp nước Thủ đô Hà Nội đến năm 2030, tầm nhìn đến năm 2050 được phê duyệt.

